

Международная
платформа
по привлечению виновных к ответственности

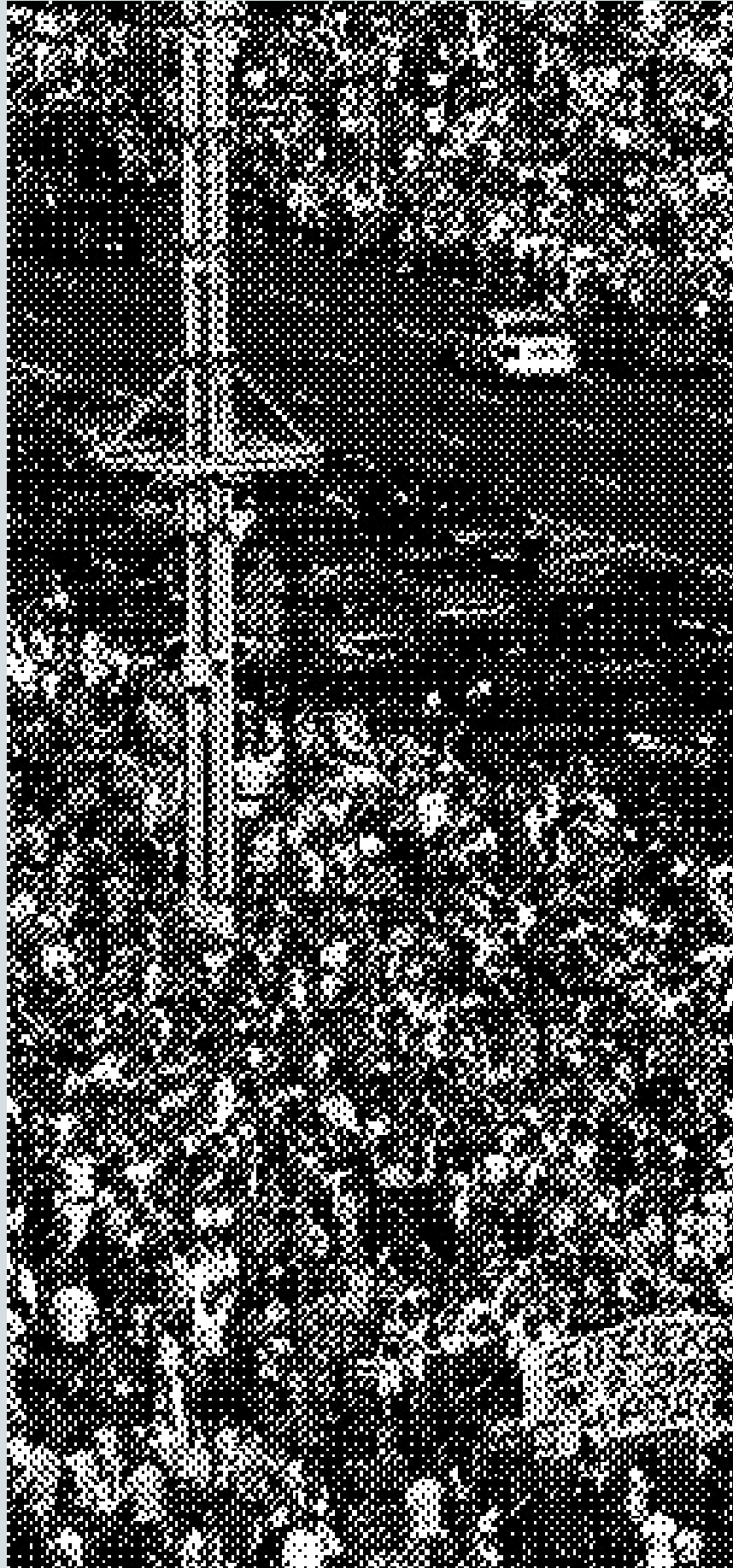
для

Беларуси

Пятый отчет о ходе работы государствам, оказывающим поддержку

С 1 апреля по 30 сентября 2023 года

Публичный



О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЛАТФОРМЕ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ВИНОВНЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ	3
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	4
А. Ситуация в стране	7
В. Достижение основных целей Платформы	8
а. Сбор, хранение и анализ информации и доказательств	9
б. Помощь органам по привлечению виновных к ответственности	9
i. Экспертиза УВКПЧ ООН по ситуации с правами человека в Беларуси	9
ii. Докладчик Московского механизма ОБСЕ	10
iii. Органы уголовного правосудия	11
с. Сохраняющиеся проблемы	12
С. Обмен знаниями и наращивание потенциала	12
Д. Поддержка доступа к услугам по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке	13
Е. Укрепление подхода Платформы, ориентированного на пострадавших и учитывающего аспекты полученных травм	13
а. Методология: консультации по подходам, ориентированным на пострадавших, в работе с документами	13
б. Следующие шаги	13
Ф. Связи с общественностью и адвокати́рование	14
Г. Инфраструктура Платформы	15
Н. Перспективное планирование — Фаза III и после ее завершения	16
Сноски	18

О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЛАТФОРМЕ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ВИНОВНЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

Международная платформа по привлечению виновных к ответственности для Беларуси (МППВОБ/IAPB) [здесь и далее — «Платформа»] — это коалиция независимых неправительственных организаций, объединивших усилия для сбора, консолидации, проверки и сохранения доказательств грубых нарушений прав человека, являющихся преступлениями согласно классификации международного права, предположительно совершенных белорусскими властями и другими лицами в преддверии президентских выборов 2020 года и после них. Преследуя эту цель, Платформа опирается на текущую работу белорусских правозащитных организаций по сбору информации о нарушениях прав человека, совершенных в Беларуси. Информация и доказательства, собранные Платформой, будут содействовать независимым и справедливым уголовным расследованиям и преследованию, проводимым в соответствии с международным правом и стандартами, в национальных или международных судах или трибуналах, юрисдикция которых может распространяться или распространяется на эти преступления. Информация и доказательства также окажут поддержку другим механизмам, направленным на привлечение к ответственности за преступления согласно классификации международного права, предположительно совершенные в Беларуси, включая механизм Экспертизы УВКПЧ ООН по рассмотрению ситуации в Беларуси.

Платформа состоит из Руководящего комитета, отвечающего за руководство работой Платформы, Секретариата и Консультативного совета. В состав Руководящего комитета входят DIGNITY — Датский институт против пыток (председатель Платформы), Правозащитный центр «Вясна» (сопредседатель), Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси (сопредседатель) и организация REDRESS (сопредседатель). Помимо ряда белорусских организаций, которые не пожелали быть публично названными по соображениям безопасности, в состав Консультативного совета входят следующие организации: Европейский центр по конституционным правам и правам человека (ECCHR), Международная федерация по правам человека (FIDH), Международный совет по реабилитации жертв пыток (IRCT), Норвежский Хельсинкский комитет (NHC), международная организация «Врачи за права человека» (PHR), международная организация «Репортеры без границ» (RSF) и Всемирная организация против пыток (OMCT). Работа Платформы ведётся Секретариатом, состоящим из юристов и медиков, обладающих знаниями и опытом в области международных уголовных расследований и судопроизводства.

Платформа была создана 24 марта 2021 года в ответ на отчет докладчика Московского механизма Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Постоянному совету ОБСЕ 5 ноября 2020 года. Среди прочего, в отчете содержится призыв к государствам привлечь к ответственности лиц, виновных в пытках и бесчеловечном обращении, включая сексуальное насилие, и в других грубых нарушениях прав человека, совершенных в связи с президентскими выборами в Беларуси 9 августа 2020 года.

Платформа получила поддержку широкого круга государств, а именно Австрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Дании, Ирландии, Исландии, Канады, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Польши, Румынии, Словакии, США, Финляндии, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии, а также Европейского союза.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Пятый отчет о ходе работы Платформы совпадает с завершением Фазы II ее работы, что является важной вехой на пути к достижению ее целей. На момент завершения Фазы II Платформа закончила подготовку докладов, содержащих анализ информации и потенциальных доказательств, собранных для органов уголовного правосудия трех стран, которые запросили информацию. Отвечая на эти запросы, Платформа стремится содействовать текущим уголовным расследованиям или инициировать их, и тем самым обеспечить проведение эффективных, тщательных, независимых и беспристрастных расследований и судебное преследование предполагаемых виновных в совершении преступлений согласно квалификации международного права, а также обеспечить доступ к средствам правовой защиты и возмещение ущерба пострадавшим/потерпевшим.

Эта информация предоставляется в то время, когда ситуация в Беларуси продолжает ухудшаться. По состоянию на 30 сентября 2023 года в местах лишения свободы остаются 1490 политзаключенных (включая 164 женщины), двое из которых — Николай Климович и Алесь Пушкин — скончались в заключении за отчетный период. Известные оппозиционные политики, в том числе Мария Колесникова, Николай Статкевич, Сергей Тихановский и Виктор Бабарико, находятся под стражей без связи с внешним миром уже семь месяцев. По состоянию на 30 сентября 2023 года в «Список граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности» за участие в уличных протестах или в других формах предполагаемого инакомыслия внесено 3 358 человек. КГБ РБ и МВД РБ также признали экстремистскими 148 организаций, в том числе Правозащитный центр «Вясна». В начале сентября 2023 года Лукашенко издал указ, ограничивающий права белорусских граждан, проживающих за рубежом, на получение новых паспортов в консульских учреждениях, а также на совершение гражданско-правовых сделок по распоряжению

имуществом и административных процедур по доверенностям, выданным за пределами Беларуси. Лукашенко также пригласил российскую частную военную компанию (ЧВК) «Группа Вагнера» войти в Беларусь и разрешил разместить российское ядерное оружие на территории Беларуси, что представляет собой прямую угрозу безопасности белорусских граждан и жителей страны, и более широкой региональной и европейской безопасности.

Сбор, консолидация, сохранение и анализ информации и доказательств

За отчетный период Платформа получила информацию и доказательства от 143 пострадавших/потерпевших и других свидетелей (104 мужчины и 39 женщин) в отношении предполагаемых преступлений согласно квалификации международного права, в результате чего общее количество документов в закрытой базе данных Платформы — около 21 092. Платформа продолжает запрашивать у пострадавших/потерпевших и у других свидетелей их актуализированное информированное согласие, чтобы гарантировать, что такое согласие остается актуальным на момент передачи любой предоставленной ими информации и потенциальных доказательств третьим сторонам. Платформа также собрала более 815 643 материала из открытых источников, в том числе 112 019 видеозаписей, 344 592 изображения и 358 899 текстовых материалов из 580 открытых источников.

Помощь органам по привлечению виновных в совершении преступлений к ответственности

Платформа продолжила оказывать поддержку УВКПЧ ООН в проведении экспертизы ситуации с правами человека в Беларуси (Экспертиза УВКПЧ по Беларуси), оказав содействие во взаимодействии с 123 пострадавшими/потерпевшими и другими свидетелями, и приступив к анализу, необходимому для обеспечения доступа (в октябре 2023 года) к дополнительной информации и доказательствам, касающимся ряда нарушений прав человека, предположительно совершенных в Беларуси.

Платформа также оказала поддержку профессору Эрве Асенцио — докладчику **Московского механизма Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**, — предоставив ему доступ к 105 делам, относящимся к периоду с февраля по март 2022 года, а также к делам о сексуальном насилии или об обвинениях в экстремизме; было представлено 50 кратких описаний этих дел, результаты анализа материалов из открытых источников, касающихся государственной политики по совершению преступлений согласно квалификации международного права, а также рекомендации относительно потребностей по привлечению виновных к ответственности. Обнаружив, что в Беларуси государственными субъектами был совершен ряд нарушений прав человека, профессор Асенцио в своем докладе для ОБСЕ призвал международное сообщество предпринять все необходимые шаги для привлечения виновных в репрессиях в Беларуси к ответственности и поддержать инициативы, направленные на протоколирование и документирование нарушений прав человека в стране, включая работу Платформы.

Платформа завершила тщательный анализ своей базы данных и в ближайшее время закончит передачу материалов в **органы уголовного правосудия** в двух государствах. Эти материалы содержат анализ фактов и юридический анализ основных деяний и контекстуальных элементов преступлений против человечности, а также роли структур государственной безопасности, причастных к их совершению. Как только эти материалы будут переданы, Платформа окажет поддержку органам уголовного правосудия в трех европейских государствах.

Сохраняющиеся проблемы

В своей работе Платформа столкнулась с двумя основными проблемами. Во-первых, из-за эскалации репрессий в Беларуси пострадавшие/потерпевшие и другие свидетели все чаще неохотно дают информированное согласие на передачу информации и доказательств органам по привлечению виновных к ответственности. Во-вторых, некоторые органы уголовного правосудия, с которыми Платформа

взаимодействовала и от которых она получала запросы о предоставлении информации, не реагировали, когда Платформа пыталась получить от них более подробную информацию о сфере охвата их запросов или сотрудничать с ними по другим вопросам. Платформа разрабатывает стратегию по устранению этих препятствий в рамках Фазы III своей работы.

Усиление подходов, ориентированных на пострадавших

В своей работе Платформа продолжала применять подходы, ориентированные на пострадавших, в том числе путем предоставления 314 пострадавшим доступа к научно обоснованной психологической и психосоциальной поддержке (ПЗПСП) для пострадавших. За отчетный период был проведен анализ подхода, ориентированного на пострадавших, и определены стратегии его усиления. Опираясь на опыт работы с пострадавшими и на консультации с внешними экспертами, Платформа разработала руководство, в котором рассматриваются ключевые принципы внедрения подхода, ориентированного на пострадавших, и определяются области, в которых Платформа может еще больше усилить свой подход, на основе чего соответствующие практические рекомендации будут доработаны в рамках консультативного процесса и реализованы в ходе выполнения Фазы III по основным направлениям, включая информационно-разъяснительную работу и расширение прав и возможностей пострадавших, принцип «не навреди», комплексное сопровождение и устойчивость.

Продолжение деятельности в рамках Фазы III

Платформа заручилась достаточным финансированием для продолжения своей деятельности на протяжении следующего трехлетнего периода. Многие еще предстоит сделать для обеспечения возбуждения реальных уголовных дел в будущем, особенно в свете права пострадавших/потерпевших на возмещение ущерба, причиняемого в результате допускаемых нарушений, которые продолжают совершаться

в Беларуси и должны быть расследованы. В настоящее время Платформа может использовать свою наработанную инфраструктуру и опыт для применения более активного и динамичного подхода к привлечению виновных к ответственности, в том числе посредством: применения стратегических, страновых подходов для привлечения более широкого круга субъектов уголовного правосудия к расследованиям и последующему выполнению своих следственных и прокурорских требований; оказания постоянной поддержки субъектам уголовного правосудия по мере продвижения их расследований и, в идеале, по мере того, как дела будут передаваться в суд; дальнейшей поддержки расследований Экспертизы УВКПЧ по Беларуси и обмена знаниями и опытом; и посредством реализации стратегий, разработанных в ходе выполнения Фазы II, для применения контекстно-ориентированных, гендерно-компетентных подходов к сбору и анализу информации и фактических данных, и обеспечения обмена полученными знаниями с органами по привлечению виновных к ответственности.

Фаза III также даст возможность укрепить подходы, ориентированные на пострадавших и основанные на сотрудничестве, которые лежат в основе этой работы, и выполнить рекомендации, подготовленные по результатам внутреннего анализа методологий Платформы. Это будет включать выявление и преодоление социальных и других барьеров, препятствующих равноправному доступу (по гендерному признаку) пострадавших к психической, психосоциальной и другой необходимой поддержке.

А. Ситуация в стране

С мая 2020 года в Беларуси политзаключенными признаны почти 2 700 человек, включая около 470 женщин.¹ По состоянию на 30 сентября 2023 года в местах лишения свободы остаются 1 490 политзаключенных (включая 164 женщины), в том числе пять сотрудников Правозащитного центра «Вясна»: лауреат Нобелевской премии мира Алесь Беляцкий, вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, адвокат Владимир Лабкович, координатор волонтерской службы «Вясна» Марфа Рабкова, волонтер Андрей Чепюк и Наста Лойко из организации Human Constanta. Кроме того, за решеткой находятся 34 журналиста и работника СМИ.

7 мая 2023 года политзаключенный Николай Климович — человек с группой инвалидности — был приговорен к наказанию в виде лишения свободы за репост карикатуры на Лукашенко, после чего Николай Климович скончался в колонии. 11 июля 2023 года в заключении скончался политзаключенный Алесь Пушкин, осужденный за художественный перформанс и картины с изображением деятелей белорусского антикоммунистического сопротивления. Официальной причиной смерти стало некавалифицированное оказание медицинской помощи, однако имеющаяся информация указывает на то, что ему было отказано в медицинской помощи в тюремной больнице.

До сих пор нет достоверной информации о судьбе известных оппозиционных политиков, в том числе о Марии Колесниковой, Николае Статкевиче, Сергее Тихановском и Викторе Бабарико, которые находятся в изоляции и без связи с внешним миром на протяжении до семи месяцев, не получая свиданий со своими родственниками и встреч со своими адвокатами.

По состоянию на 30 сентября 2023 года в «Список граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности» за участие в уличных протестах или в других формах предполагаемого инакомыслия внесено 3 358 человек. КГБ РБ и МВД РБ также признали экстремистскими формированиями 148 организаций, из которых 147 фигурируют в списках за свою протестную деятельность, за распространение информации, а также за политическую, общественную и правозащитную деятельность. 23 августа 2023 года МВД РБ признало Правозащитный центр «Вясна» экстремистским формированием, поставив руководство организации, ее сотрудников,² активных членов и волонтеров под прямую и непосредственную угрозу уголовного преследования.

Из 15 политических партий, зарегистрированных в Беларуси по состоянию на 1 января 2023 года, официально зарегистрированными остались только три проправительственные партии. Кроме того, в мае 2023 года была зарегистрирована провластная партия «Белая Русь». Все оппозиционные партии были закрыты; власти также продолжают ликвидировать организации гражданского общества, включая недавно начатый процесс роспуска крупной протестантской общины.

В начале сентября 2023 года Лукашенко издал указ, который существенно ограничил права белорусских граждан, проживающих за рубежом. Они лишились возможности получать новые паспорта в консульских учреждениях и осуществлять гражданско-правовые сделки по распоряжению имуществом и административные процедуры по доверенностям, выданным за пределами Беларуси. Это решение произвольно дискриминирует права по распоряжению имуществом и практически отказывает в правах гражданства белорусам в изгнании.

В июне 2023 года по приглашению Лукашенко в Беларусь вошли подразделения российской частной военной компании (ЧВК) «Группа Вагнера». Им была предоставлена территория и здания бывшей воинской части в Могилевской области с целью создания военной базы. Деятельность этой ЧВК ранее уже попадала под пристальное внимание экспертов ООН по правам человека. Независимая миссия по установлению фактов в Ливии, созданная по поручению Совета ООН по правам человека, установила, что «Группа Вагнера» совершила многочисленные нарушения прав человека во время участия в конфликте в Ливии, некоторые из которых могут быть квалифицированы как военные преступления.³ Согласно расследованию «Международного радио Франции» (Radio France International (RFI)), которое ссылается на местные источники и документы рабочей группы ООН, российские наемники, ставшие на сторону армии правительства Центральноафриканской Республики, обвиняются в мародерстве, изнасилованиях и убийствах, происходивших в период с 1 января по середину апреля 2021 года.⁴ В январе 2023 года члены Рабочей группы по вопросу об использовании наемников, а также спецдокладчики по вопросам борьбы с терроризмом, пытками, насильственными исчезновениями и за права женщин и меньшинств сообщили, что, по их информации, вооруженные силы Мали якобы совместно с членами ЧВК «Вагнер» в течение нескольких дней в начале марта 2022 года казнили в этой стране несколько сотен человек.⁵ Глава мониторинговой миссии ООН Матильда Богнер обвинила «Группу Вагнера» в совершении военных преступлений в Украине, включая казни украинских военнопленных. Кроме того, в июле 2023 года, по словам Лукашенко,⁶ в Беларуси было размещено российское ядерное оружие. Белорусские власти отказались от статуса безъядерного государства в начале 2022 года, проведя референдум по изменению Конституции. Допуск наемников, обвиняемых в совершении преступлений против человечности в других местах, к размещению в Беларуси и к использованию белорусской территории для развертывания ядерного оружия представляет прямую угрозу безопасности белорусских граждан и жителей страны, а также более широкую угрозу региональной и европейской безопасности. Это также сигнализирует о пренебрежении белорусским режимом международными нормами и о поддержке российской агрессии, направленной против Украины.

В то же время белорусские власти преследуют граждан за их антивоенную позицию и за поддержку Украины в конфликте с Россией. Белорусские граждане также преследуются только за намерение присоединиться к воинским формированиям, поддерживающим Украину, по обвинению в нарушении официального запрета на участие в боевых действиях на территории другого государства без «разрешения» правительства Беларуси. Несмотря на то, что этот запрет имеет расплывчатое определение в уголовном законодательстве и его нарушение считается менее тяжким преступлением, виновным грозит тюремное заключение.

В. Достижение основных целей Платформы

Платформа продолжила сбор информации и доказательств от пострадавших/потерпевших и других свидетелей, а также из открытых источников для установления фактов совершения преступлений по классификации международного права, предположительно совершенных белорусскими государственными органами. Затем эта информация была передана национальным и международным органам по привлечению виновных к ответственности. На протяжении отчетного периода

Платформа оказывала поддержку УВКПЧ ООН в проведении экспертизы ситуации с правами человека в Беларуси (Экспертиза УВКПЧ по Беларуси), докладчику Московского механизма Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и органам уголовного правосудия двух государств.

а. Сбор, хранение и анализ информации и доказательств

За отчетный период Платформа собрала информацию и доказательства от 143 пострадавших/потерпевших и других свидетелей (104 мужчины и 39 женщин) в отношении предполагаемых преступлений согласно квалификации международного права, в результате чего общее количество документов, включая свидетельские показания, медицинские и судебные протоколы, и официальные документы, составляет 21 092 документа, полученных от 2 308 пострадавших/потерпевших и других свидетелей. Эти материалы продолжают переводиться на английский язык (в тех случаях, когда это необходимо) и структурироваться для анализа и хранения в базе данных закрытых источников. По состоянию на 30 сентября 2023 года 18 222 или 86% файлов были проанализированы и промаркированы в соответствии с макетом кодирования Платформы специальной группой двуязычных рецензентов (владеющих русским и английским языками).

Параллельно с этим Платформа продолжала собирать аналитические данные из открытых источников, и в настоящее время подборка этих материалов достигает 815 643 единицы информации из открытых источников, которые анализируются и хранятся Платформой в своем цифровом архиве данных из открытых источников. Для анализа материалов из открытых источников и их маркировки (тегирования) Платформа использует различные термины и методы для поиска соответствующих материалов, которые затем подразделяются на тематические группы согласно следственным и аналитическим целям и запросам. По состоянию на сентябрь 2023 года Платформа рассмотрела и промаркировала 3 500 файлов из открытых источников, включая видеозаписи протестов, арестов и других инцидентов.

б. Помощь органам по привлечению виновных к ответственности

Платформа продолжала взаимодействовать и оказывать поддержку органам по привлечению виновных к ответственности, включая Экспертизу УВКПЧ по Беларуси, докладчика ОБСЕ по Московскому механизму и национальные органы уголовного правосудия.

і. Экспертиза УВКПЧ ООН по ситуации с правами человека в Беларуси

Платформа продолжает оказывать поддержку Экспертизе УВКПЧ по Беларуси в расследовании ситуации с правами человека в Беларуси в рамках ее третьего срока работы после продления ее мандата Советом ООН по правам человека 4 апреля 2023 года.⁷ За отчетный период Платформа предоставила Экспертизе УВКПЧ по Беларуси доступ к 294 потерпевшим/пострадавшим и другим свидетелям (180 мужчин и 114 женщин), и решила логистические вопросы, что было необходимо для опроса некоторых из них. Кроме того, Платформа приступила к анализу своих цифровых архивов, что требуется для реагирования на запрос Экспертизы УВКПЧ по Беларуси о предоставлении дополнительной информации и доказательств, касающихся ряда нарушений прав человека, предположительно совершенных

в Беларуси. Мы планируем представить этот материал к середине октября 2023 года. Платформа также продолжает тесно сотрудничать с группой экспертов Экспертизы УВКПЧ по Беларуси, проводя с ними регулярные совещания для обсуждения технических вопросов по междисциплинарным направлениям работы.

ii. Докладчик Московского механизма ОБСЕ

23 марта 2023 года 38 государств-участников ОБСЕ задействовали Московский механизм, назначив докладчика для изучения «угроз выполнению положений человеческого измерения, создаваемых нарушениями и ущемлениями прав человека в Республике Беларусь».⁸ Профессор Эрве Асенцио был назначен докладчиком 4 апреля 2023 года с обязательством предоставить свой доклад ОБСЕ до 18 апреля 2023 года.

После встречи с профессором Асенцио, на которой обсуждалось, как Платформа может оказать ему поддержку в изучении ситуации, Платформа предоставила ему доступ (только для чтения) к 105 делам, относящимся к периоду с февраля по март 2022 года, а также к делам, связанным с сексуальным насилием или обвинениями в экстремизме, краткое описание 50 дел (из 105), результаты анализа материалов из открытых источников, касающиеся государственной политики в отношении совершения преступлений согласно классификации международного права, и рекомендации для стран-участниц ОБСЕ и международного сообщества по вопросу о необходимости привлечения виновных к ответственности. Платформа снова встретила с профессором Асенцио, когда он находился в служебной командировке, чтобы предоставить ему дополнительную информацию о методологии Платформы и о ситуации в Беларуси.

В своем докладе ОБСЕ профессор Асенцио осветил работу Платформы, отметив, что:

«Докладчик получил точную информацию об их процессах, а также имел личный доступ к значительной части данных, соответствующих их работе над документами из открытых источников и к выборке конфиденциальных источников по отдельным делам, включая показания и решения белорусских судов. Он убежден, что собранная информация исключительно достоверна.»⁹

Установив, что в Беларуси был совершен целый ряд нарушений прав человека, профессор Асенцио пришел к выводу: «До сих пор правительство Беларуси не предприняло никаких шагов, чтобы положить этому конец, а также предоставить эффективные средства правовой защиты пострадавшим. Напротив, в последние два года репрессивная политика неуклонно усиливалась.»¹⁰ Он призвал страны-участницы ОБСЕ:

- «Обеспечить юридическую и техническую поддержку необходимых реформ в Беларуси;
- Принять все необходимые меры для обеспечения ответственности за репрессии в Беларуси посредством национальных, региональных или международных процедур;
- Провести расследования и уголовное преследование в соответствии с экстерриториальной юрисдикцией, включая универсальную юрисдикцию;
- Организовать посещения центров содержания под стражей и судебных слушаний для обеспечения прозрачности и соблюдения прав человека;

- Предоставить международную защиту, а также разрешения на проживание и работу белорусам в изгнании и помощь в их интеграции через соответствующие программы; и
- Развернуть миссию по наблюдению за предстоящими выборами, чтобы обеспечить прозрачность и справедливость.»¹¹

Он также призвал международное сообщество:

- «Поддержать инициативы, целью которых является сообщение и документирование нарушений прав человека в Беларуси, в частности работу Международной платформы по привлечению к ответственности для Беларуси (IAPB);
- Наладить сотрудничество в национальных или международных расследованиях;
- Поддержать инициативы солидарности в отношении жертв белорусских репрессий;
- Предоставить помощь белорусским организациям, правозащитникам и журналистам в изгнании для поддержки их деятельности за рубежом; и
- Поддерживать инициативы, целью которых является сохранение белорусского языка и культуры за рубежом.»¹²

iii. Органы уголовного правосудия

Как сообщалось ранее, целью Платформы является сохранение и анализ информации и доказательств по трем основным направлениям, имеющим отношение к предполагаемому совершению в Беларуси преступлений согласно классификации международного права:

- Факты преступлений**, а именно лежащие в основе преступлений против человечности деяния, такие как преследования, пытки, сексуальное и гендерное насилие, депортация, лишение свободы, убийства/внесудебные казни;
- Контекстуальные элементы преступлений против человечности**, а именно наличие широкомасштабных или систематических нападениях, направленных против гражданского населения, в соответствии с политикой белорусского государства или в ее развитие; и
- Причастность** исполнителей к основным преступным деяниям, включая физических исполнителей, а также тех, кто несет иную ответственность в силу своего положения в командных структурах.

В отчетном периоде Платформа завершила тщательный анализ своей коллекции материалов по этим основным направлениям с целью подготовки материалов в ответ на запросы о предоставлении доступа к информации и доказательствам, полученным от органов уголовного правосудия в европейских государствах. В конце отчетного периода Платформа должна была завершить подготовку материалов, подлежащих передаче в органы уголовного правосудия двух стран. Эти материалы, опирающиеся на базу данных Платформы, предоставляют результаты анализа фактов и юридического анализа основных деяний и контекстуальных элементов преступлений против человечности, а также роли структур государственной

безопасности, причастных к их совершению. В одном из этих материалов также содержатся рекомендации по применению национального уголовного права в свете международного уголовного права. Сейчас в эти материалы вносятся последние штрихи, и в ближайшее время они будут переданы соответствующим органам уголовного правосудия вместе с основной информацией и доказательствами. Как только эти материалы будут переданы, Платформа окажет поддержку органам уголовного правосудия в трех европейских государствах; одна подборка материалов уже была передана в феврале 2023 года.

с. Сохраняющиеся проблемы

За отчетный период Платформа столкнулась с двумя основными проблемами в своей работе. Во-первых, из-за эскалации репрессий в Беларуси пострадавшие/потерпевшие и другие свидетели все чаще неохотно дают свое согласие на передачу информации и доказательств органам по привлечению виновных к ответственности. В соответствии с передовой практикой и нашими обязательствами, а также согласно Общему регламенту ЕС по защите данных, Платформа собирает и передает информацию и доказательства только с недвусмысленного согласия лиц, их предоставивших. Для обеспечения актуальности такого информированного согласия и с учетом рисков опасности, обусловленных контактами с пострадавшими/потерпевшими и другими свидетелями, Платформа систематически прикладывает усилия, чтобы актуализировать такие первоначально данные согласия. Значительное число пострадавших/потерпевших и других свидетелей в настоящее время либо не могут выйти на связь, либо заблокировали (внесли в «черный список») контакты Платформы, либо отказались давать новое согласие. Несмотря на то, что основные причины указываются не всегда, Платформа понимает, что риски опасности, которым подвергаются эти люди и/или члены их семей, являются мешающим фактором. Еще одним фактором является потеря веры в перспективу доступа к средствам правовой защиты или будущего возмещения причиненного ущерба.

Во-вторых, некоторые органы уголовного правосудия, которые направили свои запросы Платформе, не реагировали, когда Платформа пыталась получить более подробную информацию о сфере охвата их запросов или сотрудничать с ними по другим вопросам. Это повлияло на возможность Платформы предоставить доступ к пострадавшим/потерпевшим и другим свидетелям одной юрисдикции, так что Платформа не удовлетворит один запрос об оказании поддержки, как это планировалось сделать в течение отчетного периода.

Платформа разрабатывает стратегии по устранению этих ограничений в рамках Фазы III своей работы.

С. Обмен знаниями и наращивание потенциала

Платформа продолжает функционировать в качестве консорциума, при этом Руководящий комитет принимает стратегические и политические решения на еженедельных совещаниях и совместно участвует в мероприятиях и встречах заинтересованных сторон, как открытых, так и конфиденциальных, на протяжении всего отчетного периода. На техническом уровне оперативные группы Платформы из четырех организаций также продолжали проводить еженедельные совещания (или раз в две недели, по мере необходимости) и работать в тесном

сотрудничестве над сбором и сохранением информации и доказательств, а также над подготовкой ответов на запросы органов по привлечению виновных к ответственности. Платформа также организовала тренинг для членов оперативной группы расследований по открытым источникам Bellingcat. Платформа реализовала стратегию более активного взаимодействия с Консультативным советом, собираясь каждые два месяца для обмена информацией и содействия координации и сотрудничеству.

D. Поддержка доступа к услугам по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке

Платформа продолжала внедрять систему перенаправления к специалистам за получением научно обоснованной помощи в сфере психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП), а также свою единую систему клинического мониторинга и оценки. Поддержка в области ПЗПСП предоставляется специалистами, владеющими русским/беларуским и английским языками; данная программа помощи доступна для пострадавших и всего коллектива Платформы. Начиная с июля 2022 года услугами в области ПЗПСП воспользовались 314 пострадавших (204 женщины и 110 мужчин) и русскоговорящие сотрудники Платформы. За отчетный период услугами в области ПЗПСП также воспользовались 7 англоговорящих сотрудников Платформы (в рамках 38 индивидуальных и 3 групповых занятий). Сотрудники Платформы также прошли обучение по вторичной травме и тому, как выявлять признаки эмоционального выгорания.

E. Укрепление подхода Платформы, ориентированного на пострадавших и учитывающего аспекты полученных травм

В основе работы Платформы лежит подход к привлечению к ответственности за преступления по классификации международного права, ориентированный на пострадавшего и учитывающий аспекты полученных травм. В дополнение к продолжению внедрения методов, с помощью которых Платформа применяет такой подход, за отчетный период был проведен анализ подхода, ориентированного на пострадавших, и определены стратегии его усиления. С января по сентябрь 2023 года Платформа провела подробный анализ своих внутренних процессов и определила практические шаги по дальнейшей интеграции подхода, ориентированного на пострадавших, во все направления своей деятельности, особенно в том, что касается взаимодействия с пострадавшими.

а. Методология: консультации по подходам, ориентированным на пострадавших, в работе с документами

В последние годы активизировались инициативы гражданского общества по привлечению виновных к ответственности, что привело к разработке новых практик, ориентированных на пострадавших. Соответственно, для понимания подходов, основанных на передовой практике, и определения возможностей по усилению своих подходов, ориентированных на пострадавших, Платформа консультировалась с организациями гражданского общества и неправительственными организациями, а также с органами ООН, занимающимися сбором информации и доказательств о преступлениях по классификации международного права в целях привлечения

виновных к ответственности и оказания поддержки пострадавшим. В их число вошли Международная организация по лечению травм (TTI), Международный беспристрастный и независимый механизм (IIIM), Международный совет по реабилитации жертв пыток (IRCT) и Комиссия по международному правосудию и ответственности (CIJA). Платформа также провела процесс внутреннего анализа, документируя процедуры, связанные с пострадавшими, и методы взаимодействия с ними в контексте реализации целей Платформы.

в. Следующие шаги

Опираясь на опыт работы с пострадавшими и на консультации с внешними экспертами, Платформа разработала руководство, в котором рассматриваются ключевые принципы внедрения подхода, ориентированного на пострадавших. В руководстве объясняется, как эти принципы могут быть реализованы на различных этапах процесса документирования, включая работу с пострадавшими, выявление их потребностей и реагирование на них, формирование методологии документирования показаний пострадавших и работу с вторичными травмами. В этом руководстве определены направления, в которых Платформа могла бы еще больше усилить свой подход, на основе чего соответствующие практические рекомендации будут доработаны в рамках консультативного процесса и реализованы в ходе выполнения Фазы III. Основные вопросы, подлежащие рассмотрению:

- **Информационно-разъяснительная работа, расширение прав и возможностей пострадавших:** Платформа продолжит интегрировать подход, ориентированный на пострадавших, в свою информационную стратегию, в том числе посредством созыва форумов пострадавших, расширения своего взаимодействия с организациями и инициативами на уровне сообществ, которые работают с пострадавшими для охвата различных групп пострадавших лиц, а также посредством расширения своего присутствия в СМИ и взаимодействия с ними, выстраивая коммуникации со СМИ вокруг темы потерпевших/пострадавших. Платформа будет также изучать такие вопросы, как обеспечение реализации прав и возможностей пострадавших, расширение способов информационного взаимодействия с пострадавшими по направлениям работы Платформы, более широкие процедуры привлечения виновных к ответственности.
- **Принцип «не навреди»:** Платформа продолжит укреплять свою инфраструктуру цифровой безопасности, консультируясь с внешними экспертами и обеспечивая постоянное соблюдение существующих процедур безопасности посредством регулярного обучения и брифингов.
- **Комплексное сопровождение:** Платформа определит возможности расширения масштабов оказания поддержки в области ПЗПСП, чтобы сделать ее более комплексной и направленной на повышение устойчивости сообществ пострадавших. Кроме того, Платформа разработала перечень маршрутов направления к специалистам для предоставления доступа к медицинским, юридическим и социальным услугам в странах, где в настоящее время проживает много пострадавших; данный перечень продолжит расширяться.
- **Устойчивость:** Платформа продолжит включать планирование остаточных функций в свои регулярные семинары, чтобы определить, какие функции

необходимо сохранить в долгосрочной перспективе, и выявить, кто за них отвечает. Платформа также продолжит информировать доноров об этом сложном вопросе, чтобы заручиться их долгосрочной финансовой поддержкой.

Ф. Связи с общественностью и адвокати́рование

Платформа продолжала реализовывать осторожную стратегию по связям с общественностью, публикуя информацию о своей работе в своем аккаунте в Twitter (@IAPBelarus) и на своем веб-сайте (www.iapbelarus.org), и придерживалась осторожной политики в отношении адвокати́рования, чтобы сохранить независимость и беспристрастность, а также внешнее восприятие своей следственной и консультативной работы как независимой и беспристрастной. Тем не менее, Платформа регулярно участвовала в совещаниях политического уровня, проводя двусторонние обсуждения с политиками и другими ведущими заинтересованными сторонами, а иногда выступая и на общественных форумах. Помимо ряда встреч с представителями разных государств Платформа приняла участие в следующих мероприятиях:

- Участие в конференции «Ответственность режима Лукашенко за преступления против человечности и миграционный кризис: перспективы международного правосудия» (12 июня 2023 года), организованной правительством Литвы, Объединенным переходным кабинетом Беларуси, Министерством юстиции Литвы, Центром правосудия при Центре права и демократии, Литовским национальным радио и телевидением (LRT).
- Участие в Варшавской конференции ОБСЕ по человеческому измерению «Ликвидация безнаказанности в Беларуси: пришло время предпринять международные действия по привлечению режима Лукашенко к ответственности за преступления против человечности в Беларуси, за соучастие в агрессии против Украины и за подстрекательство к геноциду украинцев», организованной Международной сетью стратегических действий в области безопасности (iSANS).
- Участие в конференции «Становление подотчетности в Беларуси: роль ОБСЕ и международного сообщества» (3 октября 2023 г.).

Г. Инфраструктура Платформы

До сентября 2023 года Платформа продолжала финансироваться Австрией, Чехией, Данией, Эстонией, Финляндией, Германией, Исландией, Ирландией, Латвией, Литвой, Лихтенштейном, Нидерландами, Норвегией, Румынией, Словакией, Швецией, Великобританией и США, а также Европейским союзом.

В дополнение к существующей команде секретариата Платформы, состоящей из руководителя, менеджера проекта, старшего юрисконсульта, аналитика, следователя по открытым источникам, менеджера систем данных, четырех младших аналитиков и трех рецензентов данных, в течение отчетного периода Платформа наняла на краткосрочной основе еще четырех рецензентов данных и трех экспертов по правовым вопросам.

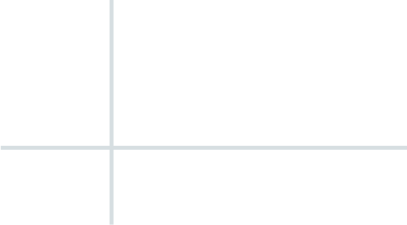
На протяжении отчетного периода Платформа продолжала сотрудничество с организациями Mnemonic и FORCYD, а также заключила контракт с организацией Partners in Justice (PIJ).

Н. Перспективное планирование — Фаза III и после ее завершения

Платформа заручилась достаточным финансированием для продолжения своей деятельности на протяжении еще одного трехлетнего периода. Несмотря на то, что поддержка, оказываемая Платформой Экспертизе УВКПЧ по Беларуси, докладчику Московского механизма ОБСЕ и органам уголовного правосудия, уже доказала свою эффективность, многое еще предстоит сделать для обеспечения возбуждения реальных уголовных дел в будущем, особенно в свете права пострадавших/потерпевших на возмещение ущерба, причиняемого в результате допускаемых нарушений, которые продолжают совершаться в Беларуси и должны быть расследованы. Готовность и способность применять универсальную или другие формы экстерриториальной юрисдикции неразрывно связаны с наличием ресурсов. Восполняя дефицит ресурсов — включая очень долгий и трудоемкий процесс выявления и получения доступа к пострадавшими/потерпевшими и к другим свидетелям и подтверждающим доказательствам, анализ огромных объемов доказательств в рамках международного уголовного права, а также выявление преступников и получение доступа к ним — такой потенциал, и тем самым готовность, могут быть повышены. Опираясь на результаты интенсивных работ, выполненных в рамках Фаз I и II, Платформа может сделать значительно больше, чтобы обеспечить выполнение всех вышеперечисленных элементов и гарантировать свершение правосудия в долгосрочной перспективе.

К настоящему моменту Платформа выполнила ресурсоемкую работу по сохранению и анализу значительной доли обширной коллекции информации и доказательств, собранных на сегодняшний день, и по созданию необходимой для этого сложной технической инфраструктуры. В сложившихся обстоятельствах Платформе необходимо продолжить выполнение Фазы III, развертывая свою инфраструктуру и применяя свои экспертные знания в рамках более активного и динамичного подхода к привлечению виновных к ответственности, в том числе путем: добавления вновь собранной информации и доказательств о продолжающихся преступлениях согласно классификации международного права в хранилище информации и доказательств; применения стратегических страновых подходов, направленных на привлечение более широкого круга субъектов уголовного правосудия к расследованию и последующему удовлетворению их потребностей в расследовании и предъявлении прокурорских обвинений; оказания постоянной поддержки субъектам уголовного правосудия по мере продвижения их расследований и, в идеале, по мере передачи дел в суд; продолжения оказания поддержки расследованиям Экспертизы УВКПЧ по Беларуси и обмена знаниями и опытом; а также посредством поддержки других процессов привлечения виновных к ответственности по мере их возникновения. Продолжая выполнение Фазы III, Платформа также сможет реализовать стратегии, разработанные в ходе Фазы II, для применения контекстно-ориентированных, гендерно-компетентных подходов к сбору и анализу собранной информации и доказательств, и обеспечения обмена полученными знаниями с органами по привлечению виновных к ответственности.

Фаза III также даст возможность укрепить подходы, ориентированные на пострадавших и основанные на сотрудничестве, которые лежат в основе этой работы, выполнив рекомендации, сделанные по результатам внутреннего анализа методологий Платформы. Это будет включать выявление и преодоление социальных и других барьеров, препятствующих равноправному доступу (по гендерному признаку) пострадавших к психической, психосоциальной и другой необходимой



поддержке, в том числе лиц, находящихся в Беларуси, а также укрепление сотрудничества и усиление координации между Руководящим комитетом Платформы и членами Консультативного совета по вопросам, связанным с привлечением виновных к ответственности.

Сноски

- 1 <https://spring96.org/en/news/112961>
- 2 <https://dignity.dk/en/news/joint-statement-on-belarus/>
- 3 Совет ООН по правам человека, Доклад Независимой миссии по установлению фактов в Ливии (3 марта 2023 г.), Документ ООН: A/HRC/52/83, п. 38; Доклад Независимой миссии по установлению фактов в Ливии (27 июня 2022 г.), Документ ООН: A/HRC/50/63, п. 32; Доклад Независимой миссии по установлению фактов в Ливии (29 ноября 2021 г.), Документ ООН: A/HRC/48/83, п. 38.
- 4 <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210503-en-centrafrique-des-victimes-des-exactions-russes-brisent-la-loi-du-silence>
- 5 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/01/mali-un-experts-call-independent-investigation-possible-in-ternational-crimes>
- 6 <https://www.dw.com/ru/lukashenko-rossijskoe-ader-noe-oruzie-uze-v-belarusi/a-66142231>
- 7 Совет ООН по правам человека; Резолюция 52/29, принятая Советом по правам человека 4 апреля 2023 года; Положение в области прав человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них (4 апреля 2023 г.); Документы ООН; A/HRC/RES/52/29, п. 15.
- 8 ОБСЕ, Доклад экспертов Московского механизма Постоянному совету ОБСЕ по Беларуси (11 мая 2023 г.), <https://www.osce.org/permanent-council/543249>.
- 9 Миссия ОБСЕ по установлению фактов в Беларуси (2023 г.) в соответствии с пунктом 12 Документа Московского механизма, Доклад о серьезной угрозе человеческому измерению ОБСЕ в Беларуси с 5 ноября 2020 года (11 мая 2023 г.), ODIHR.GAL/39/23/Corr.1*, п. 28.
- 10 Там же, стр. 4.
- 11 Там же, стр. 6.
- 12 Там же, стр. 6.