



4 ноября 2024 года

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

Призыв к государствам -- участникам МУС присоединиться к обращению Литвы в МУС с просьбой провести расследование предполагаемых преступлений против человечности, совершенных белорусскими властями

Нижеподписавшиеся организации гражданского общества призывают государства - участники Международного уголовного суда (МУС) поддержать обращение Литвы от 30 сентября 2024 года к Прокурору МУС и присоединиться к нему для расследования предполагаемых преступлений против человечности в Беларуси.ⁱ

Нижеподписавшиеся организации, в рамках своих соответствующих полномочий, в частности Международная платформа по привлечению виновных к ответственности для Беларуси (IAPB),ⁱⁱ предоставят соответствующие доказательства и информацию, собранные в поддержку предварительных расследований, Канцелярии Прокурора МУС и государствам, желающим добиться передачи дела в суд.

Кроме того, мы призываем государства рассмотреть и использовать все другие доступные способы привлечения к ответственности за серьезные международные преступления, которые, согласно сообщениям, были совершены и продолжают совершаться в Беларуси и которые не являются предметом настоящего обращения.

Предыстория

Широко признано, что Александр Лукашенко и его правительство, как минимум с мая 2020 года, ведут жестокую кампанию против гражданского населения Беларуси, которая включает серьезные нарушения прав человека, в частности произвольные задержания; политически мотивированные обвинения; несправедливые судебные процессы; незаконные убийства; сексуальное насилие; пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания; запугивание и давление; принудительный труд; и насильственные исчезновения.ⁱⁱⁱ

Режим насильственно переместил сотни тысяч законных жителей Беларуси в соседнюю Литву и другие государства-участники либо путем прямой высылки, либо с помощью принудительных обстоятельств, о которых говорилось выше. В своем докладе за март 2024 года Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) отметило, что «до 300 000 человек были вынуждены покинуть Беларусь с 2020 года в рамках согласованной кампании насилия и

репрессий, намеренно направленных против тех, кто выступает или считается выступающим против правительства или выражает критические или независимые взгляды»^{iv}, ссылаясь также на резолюцию Европейского парламента^v и доклад Парламентской ассамблеи Совета Европы.^{vi}

Даже в изгнании те, кто был вынужден покинуть Беларусь, сталкиваются с серьезными нарушениями прав человека: политически мотивированные уголовные обвинения, заочные судебные процессы и приговоры, угрозы и запугивание, в том числе в отношении родных, оставшихся в Беларуси, публичное распространение языка вражды, незаконный арест и конфискация имущества и другие формы грубого лишения основных прав.^{vii}

Подчеркнув широкомасштабный и систематический характер целого ряда серьезных нарушений, их масштаб и характер, а также доказательства официальной политики властей, УВКПЧ пришло к выводу, что «имеется достаточно признаков, чтобы потребовать дальнейшей оценки имеющихся доказательств с точки зрения применимого международного уголовного права».^{viii}

Согласно информации, собранной Платформой, в настоящее время жители Беларуси находятся в более чем 25 государствах-участниках МУС, а также по меньшей мере в 10 других государствах, не ратифицировавших Римский статут.

Обращение Литвы и последующие шаги

В своем обращении от 30 сентября 2024 г. правительство Литвы попросило МУС изучить, обладает ли он юрисдикцией расследовать и преследовать в судебном порядке преступления против человечности, в том числе депортацию, преследования и другие бесчеловечные акты, совершенные высокопоставленными должностными лицами Беларуси с 1 мая 2020 года.^{ix}

Согласно Римскому статуту, депортация или насильственное перемещение населения представляют собой преступление против человечности, если они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население. Депортация или насильственное перемещение определяется как «насильственное перемещение лиц, подвергшихся выселению или иным принудительным действиям, из района, в котором они законно пребывают, в отсутствие оснований, допускаемых международным правом».^x Преследование определяется как «умышленное и серьезное лишение основных прав вопреки международному праву по признаку принадлежности к той или иной группе или иной общности»,^{xi} а «другие бесчеловечные деяния» - это деяния аналогичного характера по отношению к другим перечисленным преступлениям против человечности, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью.^{xii}

Как говорится в обращении, есть достаточные основания полагать, что эти действия представляют собой преступления против человечности, были совершены против гражданского населения Беларуси высокопоставленными политическими, правоохранительными и военными официальными лицами и представляют собой «широкомасштабное и систематическое нападение на гражданское население в рамках государственной политики по уничтожению оппозиции и инакомыслия».^{xiii} Литва подчеркнула, что преступления, переданные в МУС, до сих пор нигде не расследовались.^{xiv}

Хотя Республика Беларусь не является государством-участником Римского статута, МУС может осуществлять свою юрисдикцию, если хотя бы часть деяний совершается на территории государства-участника, как это было в прецеденте Мьянмы/Бангладеш.^{xv}

После получения обращения Прокурор МУС подтвердил, что его Канцелярия проведет предварительное рассмотрение, чтобы оценить запрос в пределах юрисдикции МУС и определить, исходя из требований законодательства, есть ли разумные основания для начала расследования.^{xvi}

Присоединение к направлению обращения

Правительство Литвы взяло на себя инициативу и стало первым государством, передавшим белорусскую ситуацию в МУС, что является важным шагом на пути к прекращению безнаказанности. Однако это обращение станет значительно сильнее, если к нему присоединятся другие государства.

Групповое обращение по ситуации в Беларуси укрепит поддержку запроса о расследовании предполагаемых преступлений, совершенных белорусскими властями, и покажет, что другие государства готовы предоставить Суду соответствующие материалы или информацию, которые могут иметь решающее значение для расследования, например, показания свидетелей. Предыдущие групповые обращения по поводу ситуаций в Украине (2022 год) и Венесуэле (2018 год) стали для Прокурора убедительным сигналом, что эти преступления не могут остаться без внимания.^{xvii} Присоединившись к обращению Литвы, государства-участники МУС направят единый сигнал о том, что международное сообщество не потерпит безнаказанности за подобные преступления и что белорусское правительство должно немедленно прекратить нарушения международного права.

Наконец, присоединившись к обращению, государства-участники МУС направят мощный сигнал пострадавшим и жертвам нарушений прав человека, многие из которых по-прежнему подвергаются преследованиям, и продемонстрируют поддержку белорусским правозащитникам, которые в настоящее время находятся в заключении. Более того, это станет признанием усилий белорусских и международных организаций гражданского общества и правозащитников по документированию предполагаемых преступлений в Беларуси и выражением поддержки в их расследованиях и судебном преследовании преступников на различных площадках.

Как уже говорилось выше, многие жители Беларуси бежали на территорию других государств-участников, так же как они бежали в Литву. В таких случаях присоединение к обращению позволит государствам-участникам, на территории которых находятся свидетели, внести свой вклад в предварительное рассмотрение, поделившись имеющимися доказательствами и информацией.

Сохраняющаяся необходимость проведения национальных расследований и судебного преследования

Помимо возможного расследования в Международном уголовном суде, необходимо продолжать усилия по борьбе с безнаказанностью также путем проведения национальных расследований и судебного преследования в соответствии с принципами универсальной юрисдикции, с целью обеспечения отправления правосудия.

Хотя призыв к расследованию этих преступлений на международном уровне имеет важнейшее значение, факты свидетельствуют о том, что белорусский режим мог совершить и другие международные преступления, которые не относятся к данному обращению. К ним относятся такие преступления, как тюремное заключение или иное суровое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права, пытки, сексуальное и гендерное насилие и насильственные исчезновения. Помимо присоединения и поддержки обращения Литвы, мы призываем все государства продолжать свои усилия на национальном уровне по привлечению к ответственности за эти преступления.

Нижеподписавшиеся организации, включая IAPB, вновь заявляют о своей готовности оказать поддержку или вступить в диалог в связи с любыми подобными расследованиями.

Это открытое письмо было поддержано следующими организациями:

- 1) DIGNITY – Датский институт против пыток
- 2) Европейский центр по конституционным правам и правам человека (ECCHR)
- 3) Международная федерация прав человека (FIDH)

- 4) Human Constanta
- 5) Международная платформа по привлечению виновных к ответственности для Беларуси (IAPB)
- 6) Институт по правам человека Международной ассоциации юристов (IBAHRI)
- 7) Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси
- 8) Международное партнерство за права человека (IPHR)
- 9) Международный совет по реабилитации жертв пыток (IRCT)
- 10) Норвежский Хельсинкский комитет
- 11) Всемирная организация против пыток (ОМСТ)
- 12) REDRESS
- 13) Правозащитный центр «Вясна»

ПРИМЕЧАНИЯ:

ⁱ Литва направляет ситуацию в Беларуси Прокурору Международного уголовного суда для расследования преступлений против человечности, совершенных авторитарным режимом Лукашенко, Министерство юстиции Литовской Республики, 30 сентября 2024 г., [Lithuania refers the Situation in Belarus to the Prosecutor of the International Criminal Court to investigate the crimes against humanity committed by the authoritarian regime of Lukashenko - The Ministry of Justice of the Republic of Lithuania \(lv.lt\)](#).

ⁱⁱ Международная платформа по привлечению виновных к ответственности в Беларуси (IAPB) - это коалиция независимых неправительственных организаций (Вясна, Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси, DIGNITY и REDRESS), которые собирают, консолидируют, верифицируют и сохраняют доказательства грубых нарушений прав человека, являющихся преступлениями по международному праву, предположительно совершенных белорусскими властями и другими лицами в преддверии президентских выборов 2020 года и после них, а также оказывают поддержку расследованиям национальных органов прокуратуры и международных органов по привлечению к ответственности путем предоставления доступа к собранным доказательствам и аналитике (<https://iapbelarus.org/about/who-we-are/>).

ⁱⁱⁱ В том числе: Отчет докладчика ОБСЕ в рамках Московского механизма о предполагаемых нарушениях прав человека в связи с президентскими выборами 9 августа 2020 года в Беларуси (5 ноября 2020 г., ODIHR.GAL/68/20/Corr.1, https://www.osce.org/files/f/documents/2/b/469539_0.pdf); Комитет ПАСЕ по правовым вопросам и правам человека (1 апреля 2021 г., Doc. 15256, <https://pace.coe.int/en/files/29094/html>); Ситуация с правами человека в Беларуси, Доклад Специального докладчика по ситуации с правами человека в Беларуси (4 мая 2022 года, A/HRC/50/58), <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g22/332/24/pdf/g2233224.pdf>; Доклад Верховного комиссара ООН о ситуации с правами человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них (3 февраля 2023 г., A/HRC/52/68, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g23/008/97/pdf/g2300897.pdf>); Доклад Специального докладчика по ситуации с правами человека в Беларуси (3 мая 2023 г., A/HRC/53/53, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g23/083/75/pdf/g2308375.pdf>); Отчет докладчика ОБСЕ о серьезной угрозе человеческому измерению ОБСЕ в Беларуси с 5 ноября 2020 года (11 мая 2023 г., ODIHR.GAL/39/23/Corr.1, https://www.osce.org/files/f/documents/d/5/543240_0.pdf); Доклад Верховного комиссара ООН о ситуации с правами человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них (25 марта 2024 г., A/HRC/55/61, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g24/045/29/pdf/g2404529.pdf>); Комитет ООН против пыток, Доклад Комитета против пыток (21 июня 2024 г., A/79/44, https://digitallibrary.un.org/record/4053878/files/A_79_44-EN.pdf).

^{iv} Верховный комиссар ООН по правам человека, Доклад о ситуации с правами человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и в период после них, 25 марта 2024 г., UN-Doc. A/HRC/55/61, представленный в соответствии с пунктом 47 резолюции 52/29 Совета по правам человека, в котором также содержатся ссылки на документы A/HRC/52/68 и A/HRC/52/68/Corr.1, пункты 53 и 54.

^v Доклад Верховного комиссара ООН, Ситуация с правами человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них, 25 марта 2024 г., A/HRC/55/61, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g24/045/29/pdf/g2404529.pdf>, пункты 47, 48.

^{vi} Парламентская ассамблея Совета Европы, доклад Решение особых вызовов, с которыми сталкиваются белорусы в изгнании, 5 июня 2023 г., документ 15783, https://pace.coe.int/en/files/31822/html#_TOC_d19e303.

vii Доклад Верховного комиссара ООН о ситуации с правами человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них, 25 марта 2024 г., A/HRC/55/61, пункт 48, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g24/045/29/pdf/g2404529.pdf> ; Доклад Специального докладчика по ситуации с правами человека в Беларуси Анаис Марин, 9 мая 2024 г., A/HRC/56/65, пункты 3, 24-28, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g24/072/84/pdf/g2407284.pdf>.

viii Там же.

ix <https://tm.lrv.lt/en/news/lithuania-refers-the-situation-in-belarus-to-the-prosecutor-of-the-international-criminal-court-to-investigate-the-crimes-against-humanity-committed-by-the-authoritarian-regime-of-lukashenko/>.

x Римский статут, статья 7(2)(d), <https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2024-05/Rome-Statute-eng.pdf>.

xi Римский статут, статья 7(2)(g), <https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2024-05/Rome-Statute-eng.pdf>.

xii Римский статут, статья 7(1)(k), <https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2024-05/Rome-Statute-eng.pdf>.

xiii Министр юстиции Литовской Республики, Пресс-релиз, Литва передает ситуацию в Беларуси Прокурору Международного уголовного суда для расследования преступлений против человечности, совершенных авторитарным режимом Лукашенко, 30 сентября 2024 г., пункт 3, <https://tm.lrv.lt/en/news/lithuania-refers-the-situation-in-belarus-to-the-prosecutor-of-the-international-criminal-court-to-investigate-the-crimes-against-humanity-committed-by-the-authoritarian-regime-of-lukashenko/>.

xiv Выступление на встрече в посольстве Литвы в Нидерландах в Гааге «О правовой реакции международного сообщества на преступления против человечности, совершенные действующим авторитарным режимом Беларуси» 1 октября 2024 г.

xv 14 ноября 2019 года Палата предварительного производства МУС уполномочила Прокурора Международного уголовного суда (МУС) расследовать предполагаемые преступления, связанные с принудительной депортацией рохинджа из штата Ракхайн в Мьянме через границу в Бангладеш. (Решение в соответствии со статьей 15 Римского статута о санкционировании расследования ситуации в Народной Республике Бангладеш/Республике Союз Мьянма, 14 ноября 2019 г., ICC-01/19-27, <https://www.icc-cpi.int/court-record/icc-01/19-27>).

xvi Заявление Прокурора Международного уголовного суда Карима А.А. Хана о получении обращения от Литовской Республики, 30 сентября 2024 г., <https://www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-karim-aa-khan-cc-receipt-referral-republic-lithuania>.

xvii 2 марта 2022 года 39 государств - участников МУС передали ситуацию в Украине на рассмотрение МУС (Заявление Прокурора МУС Карима А.А. Хана о ситуации в Украине: получение обращений от 39 государств-участников и начало расследования, <https://www.icc-cpi.int/news/statement-icc-prosecutor-karim-aa-khan-cc-situation-ukraine-receipt-referrals-39-states>). 11 марта 2022 года Япония и Северная Македония присоединились к коллективному обращению, увеличив общее число обратившихся государств до 41, а Литва выступила за проведение расследования в отдельном обращении (Заявление прокурора МУС Карима А.А. Хана о ситуации в Украине: Дополнительные обращения от Японии и Северной Македонии; открыт портал для предоставления информации). Аналогичным образом, в 2018 году шесть государств-участников МУС передали ситуацию в Венесуэле в Канцелярию Прокурора, выразив поддержку проводимому расследованию (Заявление Прокурора Международного уголовного суда Фату Бенсуды о передаче группой из шести государств-участников ситуации в Венесуэле, 27 сентября 2018 г., <https://www.icc-cpi.int/news/statement-prosecutor-international-criminal-court-fatou-bensouda-referral-group-six-states>).